



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 02 DEL 31 Gennaio 2025

Oggetto: PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE POST-MORTEM DEGLI INVASI DELLA DISCARICA DI SANTA LUCIA DI ATRI di proprietà del Consorzio Piomba Fino– APPROVAZIONE ATTI DI GARA-NOMINA RUP e SUPPORTO AL RUP - **INTEGRAZIONE E RETTIFICA DELIBERA COMMISSARIALE N. 20 DEL 20 DICEMBRE 2024 -**

L’anno 2025 il giorno 31 del mese di gennaio, in Atri, Via Mattucci, sn, presso la sede del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba-Fino” (di seguito “Consorzio”), il Commissario, Dott. Alessandro Bevilacqua, nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023, e successive proroghe con Decreti del Presidente della Giunta Regionale n. 43/2023, 97/2023, 89/2024, assistito dal Geom. Amedeo Cacciatore, impiegato dell’Ente;

PREMESSO

- che il Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” è un Consorzio obbligatorio istituito con ex L.R. 08.09.1988, n. 74 in applicazione dell’ex D.P.R. 10.09.1982, n. 915, si configura Azienda speciale ai sensi dell’art. 1, co. 4 dello Statuto (BURA n. 5 Straordinario del 10.07.1998), ente strumentale dei n. 8 Comuni consorziati, ente pubblico economico, dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e che gestisce attività a rilevanza economica (gestione integrata dei rifiuti urbani);

- che il Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” ha, tra i suoi compiti istituzionali quello di: “omissis ... realizzazione e gestione di impianti di tipo comprensoriale per lo smaltimento dei rifiuti urbani ed il recupero dei materiali (art. 3, co.1) ... omissis ... realizzazione di studi, progetti ed investimenti in relazione all’organizzazione dei servizi di raccolta, smaltimento e riciclaggio di rifiuti (art. 3, co. 1, lett. c) ... omissis”;

RICHIAMATI

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023 notificato al Consorzio in data 20 Febbraio 2023, di nomina del Dott. Bevilacqua Alessandro quale Commissario del Consorzio, al quale, venivano attribuiti i seguenti compiti:

- gestione ordinaria del consorzio in relazione alle attività già pianificate;
- ricognizione della situazione patrimoniale, economica e finanziaria del consorzio in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 17 co. 4 lett. a, b, c, d, e - L.R. 36/2013;
- scioglimento del consorzio per garantire la piena operatività di AGIR;
- di provvedere agli adempimenti in capo al Consorzio di cui alla Parte IV, Titolo V del D.lgs. 152/2006, assicurando una corretta gestione del ciclo dei rifiuti e concorrendo alla realizzazione degli obiettivi della L. R. n. 36/2013;

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 43 del 23 giugno 2023, con il quale è stato prorogato l’incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2023, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 97 del 27 dicembre 2023, con il quale è stato prorogato l'incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2024, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 89 del 30 dicembre 2024, con il quale è stato prorogato l'incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2025, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;

CONSIDERATO

- che con il Decreto n. 43 del 23 giugno 2023, il Presidente della Giunta Regionale ha ritenuto di assegnare al Commissario Dott. Bevilacqua Alessandro *“tutti i poteri previsti dalla legge utili a porre in essere gli atti e i provvedimenti necessari all'esecuzione del mandato conferito, in particolare, quelli consistenti nell'esercizio di tutte le funzioni degli Organi Istituzionali dell'Ente commissariato e che, di conseguenza, il Commissario sostituisce integralmente tutti gli organi previsti dallo statuto del consorzio stesso, anche nella rappresentanza legale dell'ente che è chiamato a guidare”, poteri specificatamente “comprensivi di tutte le facoltà per addivenire allo scioglimento del consorzio ai sensi di legge”;*
- che con il Decreto n. 97 del 27 dicembre 2023, il Presidente della Giunta Regionale ha ritenuto di confermare al Commissario Dott. Bevilacqua Alessandro i poteri attribuiti con i precedenti Decreti di nomina, oltre a precisare che tra i poteri attribuiti al Commissario sono compresi anche quelli connessi all'esercizio dell'*Ufficio di liquidatore, configurando la liquidazione solo una fase dell'articolata procedura finalizzata allo scioglimento del Consorzio;*

DATO ATTO

- che la discarica consortile, attualmente in esercizio, autorizzata in data 6 febbraio 2009 con provvedimento A.I.A. n. 81/120, prevede una volumetria utile di abbancamento pari a mc 92.375, ed è gestita dalla Concessionaria Atri Ambiente s.r.l. in forza del Contratto di Concessione stipulato fra il Consorzio e la stessa Concessionaria in data 11 gennaio 2013 (reg. a Chieti il 18/01/2013 al n. 258 Serie. 3), in seguito all'esperimento di regolare gara d'appalto, indetta in data 23/04/2010 mediante Procedura Aperta ai sensi degli articoli 54, c.2 e 55, c.5 del D.lgs. 163/2006;
- che in applicazione di quanto disposto dalla L.R. 45/2007, aggiornata con D.G.R. Abruzzo n. 1192 del 4 dicembre 2008, modificata dall'art. 18, c. 2., della L.R. 21 ottobre 2013 n. 36, con Delibera del Cda n. 9 del 21.03.2018 si è deliberato di approvare la richiesta di aumento del volume utile della discarica per un quantitativo non superiore al 15% del volume utile di abbancamento inizialmente autorizzato;
- che con nota del 11.04.2018 prot. 239, il Consorzio Piomba Fino, ha comunicato alla Regione Abruzzo, Servizio Gestione Rifiuti, la Variante non sostanziale per l'aumento di cui al precedente capoverso;
- che dopo un lungo percorso amministrativo/autorizzativo, la Regione Abruzzo con Determinazione DCP026/333 del 23.12.2022 ha rilasciato l'autorizzazione alla Variante non sostanziale del 15% pari a 13.500 mc di conferimenti;
- che dopo aver ottemperato alle prescrizioni di cui all'art. 4 e 5 della DCP026/333 del 23.1.2022, in data 28.04.2023 con nota prot. 159 il Consorzio Piomba Fino comunicava via pec al Servizio Gestione Rifiuti all'Arta Regionale e provinciale e alla ditta Concessionaria Atri Ambiente la possibilità di ripresa degli abbancamenti;



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

-che la società Atri ambiente, in risposta alla nota prot. 159 del 28.04.2023, con nota in data 09.05.2023 trasmessa via pec comunicava la ripresa degli abbancamenti a partire dal 10.05.2023, così come stabilito nella Deliberazione di Assemblea Consortile n. 3 del 30/07/2015;

-che con pec del 15.05.2024 acquisita al protocollo dell'Ente in pari data prot. 357 la ditta Atri Ambiente comunicava al Consorzio Piomba Fino e per conoscenza alla Regione Abruzzo, A.R.T.A. Abruzzo, Provincia di Teramo ed al Comune di Atri, che a seguito di controlli topografici effettuati in data 06.05.2024 “è emerso che la geometria del corpo dei rifiuti ha raggiunto i profili finali autorizzati con la determina DPC026/333 del 23.12.2023 certificando, di conseguenza l'esaurimento dei volumi disponibili”, per quanto sopra certificava che in data 03.05.2024 l'avvenuto ultimo conferimento a completamento delle Volumetrie autorizzate della discarica S.Lucia di Atri;

DATO ATTO

che si è dato corso alla sottoscrizione di un atto di variante in diminuzione per procedere alla rideterminazione e riequilibrio del PEF mediante compensazione dei costi di chiusura finale (già incassati dal concessionario) con una parte di gestione operativa ancora in essere in forza delle modifiche introdotte dal D.Lgs. 121/2020 (che posticipano l'avvio della procedura di chiusura a *“dopo due anni dall'ultimo conferimento, a seguito della valutazione di eventuali cedimenti secondari del corpo discaricaomississ.... da completarsi entro i successivi 36 mesi”*).

Tale periodo di gestione realizzato mediante l'atto di variante scadrà il 28 febbraio 2025, dopo di che la gestione della discarica rientrerà nella diretta responsabilità del Consorzio, titolare dell'A.I.A. n. 81/120 del 9 febbraio 2009 relativa all'invaso in parola.

Pertanto, a partire dal 1° marzo 2025 il Consorzio si troverà a dover far fronte all'attuazione delle prescrizioni legate ai seguenti provvedimenti autorizzativi in capo al Consorzio:

- a) Determinazione Dirigenziale n. DR4/133 del 22 luglio 2009 e smi (e.g. DR4/84 del 14 maggio 2010);
- b) Autorizzazione alla chiusura e post-gestione della discarica ed approvazione del progetto di aggiornamento del piano di adeguamento di cui alla D.D. n. 19 del 28 febbraio 2005;
- c) Provvedimento A.I.A. n. 81/2020 del 9 febbraio 2009.

Si tratta di attività gestorie di natura cogente che necessitano di attività amministrativa *ad hoc* (bando di gara) finalizzata alla individuazione del concessionario in attesa del definitivo trasferimento delle competenze ad AGIR.

CONSIDERATO

che con nota prot. RA 37187/23 del 31.01.2023, l'AGIR Abruzzo aveva evidenziato la necessità che le attività dei consorzi proseguissero fino al completamento del Piano d'ambito, ad oggi ancora non pronto.

DATO ATTO

della nota dell'Agir acquisita al protocollo dell'Ente al n. 524 del 03.09.2024, nella quale AGIR Abruzzo manifestava la propria disponibilità ad agire in qualità di stazione appaltante qualificata ausiliaria;

ACCERTATO

-CHE *“Le centrali di committenza e le stazioni appaltanti che svolgono attività di committenza anche ausiliaria sono direttamente responsabili per le attività di centralizzazione della committenza svolte per conto di altre stazioni appaltanti o enti concedenti. Esse nominano un RUP, che cura i necessari raccordi con la stazione appaltante beneficiaria dell'intervento, la quale a sua volta nomina un responsabile del procedimento per le attività di propria pertinenza”*(art. 62 comma 13 D.Lgs 36/2023)



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

-CHE Ai sensi dell'art. 62 co. 13 d.lgs. 36/2023, nel caso in cui una stazione appaltante non qualificata si rivolga per lo svolgimento dell'affidamento ad altro soggetto qualificato (centrale di committenza o stazione appaltante), l'ente qualificato deve nominare un proprio responsabile unico del progetto - RUP (cfr. anche Parere MIT n. 2286/2023-Delibera ANAC 255/2024).

VISTA la convenzione stipulata con AGIR che viene integralmente richiamata;

DATO ATTO

CHE con Delibera Commissariale n. 20 del 20 Dicembre 2024 si determinava quanto segue:

1. **di approvare** tutti gli atti necessari per l'avvio della procedura di gara per l'affidamento della “Gestione post-mortem degli invasi della discarica di Santa Lucia di Atri, di proprietà del Consorzio Piomba Fino”; così come di seguito indicato:

-Allegato 1 Capitolato tecnico prestazionale;

-Allegato 2 CME Vecchio invaso;

-Allegato 3 CME Nuovo invaso;

-Allegato 4 Analisi dei prezzi;

-Allegato 5 Quadro Tecnico Economico;

2. **di nominare in qualità di R.U.P.** ai sensi dell'Art. 15 del D.lgs 36/2023 il dipendente dell'“Area Servizi Tecnici” del Consorzio Piomba Fino, Geom. Amedeo Cacciatore, per l'espletamento di tutti gli atti necessari, al fine di avviare la procedura di gara di cui al precedente punto 2;

3. **di nominare in qualità di supporto/assistente al RUP**, per le motivazioni di cui alle premesse l'Ing. Fantini Sandro”

RILEVATO CHE

Tra gli elaborati propedeutici da approvare per l'espletamento della gara, vi è anche lo schema di contratto;

ACQUISITO AGLI ATTI

L'Allegato 6 Schema di contratto trasmesso in data 08.01.2025 con nota via pec, dall'Ing. Sandro Fantini;

RICHIAMATA

la nota a firma del Commissario Dott. Alessandro Bevilacqua prot. 22 del 21.01.2025 inviata al Dipartimento Territorio e Ambiente DPC026 Servizio Gestione Rifiuti all'attenzione del Dott. Arch. Pierpaolo Pescara, e per conoscenza all'Agir nella quale si chiede se le attività oggetto della presente delibera rientrino nella “gestione ordinaria del consorzio in relazione alle attività già pianificate”, e dunque nell'oggetto dell'incarico e nello spettro di poteri già conferiti, ovvero se necessitino di integrazione o precisazione di sorta.

CONSTATATO

-CHE il Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche con nota del 30/01/2025 prot. n. 0035499/25 ha espresso parere favorevole, ritenendo le attività oggetto della presente Delibera rientranti nelle “attività gestorie di natura cogente” che il Consorzio “si troverà a dover garantire in attesa del definitivo trasferimento delle competenze ad AGIR”;

DATO ATTO

Via Emilio Mattucci, sn – 64032 ATRI (TE)

Tel. 085.8797612 Fax 085.8780923

C.F. 90006190673 – P.Iva 01010730677

e-mail: consorziopiombafino@pec.it - consorziopiombafino@libero.it



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

-CHE con nota prot. 27 del 22.01.2025 inviata ai comuni soci del Consorzio, al Prefetto di Teramo e all'AGIR, veniva fatta richiesta ai comuni soci *“....ad adottare tutti gli atti e di voler approntare tutti gli strumenti amministrativi e finanziari per assicurare la copertura dei costi della suddetta gestione e a volerne dare sollecita comunicazione allo scrivente Consorzio.....”*;

RITENUTO che la copertura economica dell'intervento sarà posta a carico del Consorzio e quindi dei Comuni consorziati;

RICHIAMATO

-il D. Lgs N. 152 del 3/04/2006 ss.mm.ii, recante "Norme in materia Ambientale";

VISTI

-il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 avente per oggetto: *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”* e s.m.i.;

-la legge 7 agosto 1990, n. 241 avente per oggetto: *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e s.m.i.;

-il D. lgs n.36/2023 s.m.i., recante il nuovo codice dei contratti;

-l'art.15 del D. lgs n.36/2023, che individua le funzioni del RUP;

-il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 avente per oggetto: *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

-la L.R. 19.12.2007, n. 45 avente per oggetto: *“Norme per la gestione integrata dei rifiuti”* e s.m.i.;

-la L.R. 21.10.2013, n. 36 avente per oggetto: *“Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19.12.2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)”* e s.m.i.;

-lo Statuto e i regolamenti del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” (BURA n. 5 Straordinario del 10.07.1998);

-la DGR n. 864 del 05.12.2016;

-il DPGR n. 10/2023;

-il DPGR n. 43/2023;

-il DPGR n. 97/2023;

-il DPGR n. 89/2024.

DELIBERA

le premesse sono parte integranti e sostanziali della presente Deliberazione;

-di approvare lo schema di contratto allegato alla presente a farne parte integrante e sostanziale;

-di confermare l'approvazione degli atti della procedura di gara per l'affidamento della *“Gestione post-mortem degli invasi della discarica di Santa Lucia di Atri, di proprietà del Consorzio Piomba Fino”*; effettuata con Delibera Commissariale n. 20 del 20 dicembre 2024 come di seguito indicati:

-Allegato 1 Capitolato tecnico prestazionale;

-Allegato 2 CME Vecchio invaso;

-Allegato 3 CME Nuovo invaso;

-Allegato 4 Analisi dei prezzi;

-Allegato 5 Quadro Tecnico Economico;



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

-di specificare che la nomina di R.U.P. ai sensi dell'Art. 15 del D.lgs 36/2023 del dipendente dell'“Area Servizi Tecnici” del Consorzio Piomba Fino, Geom. Amedeo Cacciatore, per l'espletamento di tutti gli atti necessari, al fine di avviare la procedura di gara di cui in oggetto, effettuata con Delibera n. 20 del 20.12.2024 è relativa alla **fase per la progettazione ed esecuzione**, ai sensi dell'art. 15 comma 4 del D.Lgs 36/2023 e dell'art. 4 lettera b della convenzione stipulata tra AGIR (stazione ausiliaria) e Consorzio Piomba Fino(stazione ausiliata);

-di confermare la nomina in qualità di supporto/assistente al RUP, l'Ing. Fantini Sandro;

-di stabilire ai sensi dell'art. 3 lettera c della convenzione stipulata tra AGIR(stazione ausiliaria) e Consorzio Piomba Fino(stazione ausiliata), che per l'affidamento del servizio si procederà mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 lett. f) dell'allegato I.1 e art 71 del D.Lgs. 36/2023;

-di assumere ai sensi dell'art. 3 lettera d, e, della convenzione stipulata tra AGIR (stazione ausiliaria) e Consorzio Piomba Fino(stazione ausiliata), quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

-di disporre che il presente provvedimento sia reso noto mediante la pubblicazione all'albo pretorio e sul sito istituzionale del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani “Area Piomba Fino”;

-di dare atto che con la pubblicazione del presente atto, vengono assolti gli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013;

-dichiarare, stante l'urgenza a provvedere, la presente delibera immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D. L.gs 267/2000.

Il Segretario Verbalizzante



Il Commissario Straordinario

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro e non oltre 60 (sessanta) giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio (D.Lgs. 104 del 02.07.2010) oppure entro 120 (centoventi) giorni con ricorso straordinario amministrativo al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 DPR 24.11.1971, n. 1199 e s.m.i.

Il presente Atto **“Delibera del Commissario Straordinario n° 2 del 31/01/2025”** ai fini della trasparenza dell'azione amministrativa è pubblicato all'albo pretorio online per quindici giorni a far data dal **“04.02.2025”**