



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 20 DEL 20 Dicembre 2024

Oggetto: PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE POST-MORTEM DEGLI INVASI DELLA DISCARICA DI SANTA LUCIA DI ATRI di proprietà del Consorzio Piomba Fino– APPROVAZIONE ATTI DI GARA-NOMINA RUP e SUPPORTO AL RUP

L’anno 2024 il giorno 20 del mese di Dicembre, in Atri, Via Mattucci, sn, presso la sede del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba-Fino” (di seguito “Consorzio”), il Commissario, Dott. Alessandro Bevilacqua, nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023, e successive proroghe con Decreti del Presidente della Giunta Regionale n. 43/2023 e 97/2023, assistito dal Geom. Amedeo Cacciatore, impiegato dell’Ente;

PREMESSO

- che il Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” è un Consorzio obbligatorio istituito con ex L.R. 08.09.1988, n. 74 in applicazione dell’ex D.P.R. 10.09.1982, n. 915, si configura Azienda speciale ai sensi dell’art. 1, co. 4 dello Statuto (BURA n. 5 Straordinario del 10.07.1998), ente strumentale dei n. 8 Comuni consorziati, ente pubblico economico, dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e che gestisce attività a rilevanza economica (gestione integrata dei rifiuti urbani);
- che il Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” ha, tra i suoi compiti istituzionali quello di: “omissis ... realizzazione e gestione di impianti di tipo comprensoriale per lo smaltimento dei rifiuti urbani ed il recupero dei materiali (art. 3, co.1) ... omissis ... realizzazione di studi, progetti ed investimenti in relazione all’organizzazione dei servizi di raccolta, smaltimento e riciclaggio di rifiuti (art. 3, co. 1, lett. c) ... omissis”;

RICHIAMATI

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023 notificato al Consorzio in data 20 Febbraio 2023, di nomina del Dott. Bevilacqua Alessandro quale Commissario del Consorzio, al quale, venivano attribuiti i seguenti compiti:
 - a. gestione ordinaria del consorzio in relazione alle attività già pianificate;
 - b. ricognizione della situazione patrimoniale, economica e finanziaria del consorzio in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 17 co. 4 lett. a, b, c, d, e - L.R. 36/2013;
 - c. scioglimento del consorzio per garantire la piena operatività di AGIR;
 - d. di provvedere agli adempimenti in capo al Consorzio di cui alla Parte IV, Titolo V del D.lgs. 152/2006, assicurando una corretta gestione del ciclo dei rifiuti e concorrendo alla realizzazione degli obiettivi della L. R. n. 36/2013;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 43 del 23 giugno 2023, con il quale è stato prorogato l’incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2023, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 97 del 27 dicembre 2023, con il quale è stato prorogato l’incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2024, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

CONSIDERATO

- che con il Decreto n. 43 del 23 giugno 2023, il Presidente della Giunta Regionale ha ritenuto di assegnare al Commissario Dott. Bevilacqua Alessandro *“tutti i poteri previsti dalla legge utili a porre in essere gli atti e i provvedimenti necessari all’esecuzione del mandato conferito, in particolare, quelli consistenti nell’esercizio di tutte le funzioni degli Organi Istituzionali dell’Ente commissariato e che, di conseguenza, il Commissario sostituisce integralmente tutti gli organi previsti dallo statuto del consorzio stesso, anche nella rappresentanza legale dell’ente che è chiamato a guidare”*, poteri specificatamente *“comprensivi di tutte le facoltà per addivenire allo scioglimento del consorzio ai sensi di legge”*;
- che con il Decreto n. 97 del 27 dicembre 2023, il Presidente della Giunta Regionale ha ritenuto di confermare al Commissario Dott. Bevilacqua Alessandro i poteri attribuiti con i precedenti Decreti di nomina, oltre a precisare che tra i poteri attribuiti al Commissario sono compresi anche quelli connessi all’esercizio dell’Ufficio di liquidatore, configurando la liquidazione solo una fase dell’articolata procedura finalizzata allo scioglimento del Consorzio;

PRESO ATTO

- che la discarica consortile, attualmente in esercizio, autorizzata in data 6 febbraio 2009 con provvedimento A.I.A. n. 81/120, prevede una volumetria utile di abbancamento pari a mc 92.375, ed è gestita dalla Concessionaria Atri Ambiente s.r.l. in forza del Contratto di Concessione stipulato fra il Consorzio e la stessa Concessionaria in data 11 gennaio 2013 (reg. a Chieti il 18/01/2013 al n. 258 Serie. 3), in seguito all’esperimento di regolare gara d’appalto, indetta in data 23/04/2010 mediante Procedura Aperta ai sensi degli articoli 54, c.2 e 55, c.5 del D.lgs. 163/2006;
- che in applicazione di quanto disposto dalla L.R. 45/2007, aggiornata con D.G.R. Abruzzo n. 1192 del 4 dicembre 2008, modificata dall’art. 18, c. 2., della L.R. 21 ottobre 2013 n. 36, con Delibera del Cda n. 9 del 21.03.2018 si è deliberato di approvare la richiesta di aumento del volume utile della discarica per un quantitativo non superiore al 15% del volume utile di abbancamento inizialmente autorizzato;
- che con nota del 11.04.2018 prot. 239, il Consorzio Piomba Fino, ha comunicato alla Regione Abruzzo, Servizio Gestione Rifiuti, la Variante non sostanziale per l’aumento di cui al precedente capoverso;
- che dopo un lungo percorso amministrativo/autorizzativo, la Regione Abruzzo con Determinazione DCP026/333 del 23.12.2022 ha rilasciato l’autorizzazione alla Variante non sostanziale del 15% pari a 13.500 mc di conferimenti;
- che dopo aver ottemperato alle prescrizioni di cui all’art. 4 e 5 della DCP026/333 del 23.1.2022, in data 28.04.2023 con nota prot. 159 il Consorzio Piomba Fino comunicava via pec al Servizio Gestione Rifiuti all’Arta Regionale e provinciale e alla ditta Concessionaria Atri Ambiente la possibilità di ripresa degli abbancamenti;
- che la società Atri ambiente, in risposta alla nota prot. 159 del 28.04.2023, con nota in data 09.05.2023 trasmessa via pec comunicava la ripresa degli abbancamenti a partire dal 10.05.2023, così come stabilito nella Deliberazione di Assemblea Consortile n. 3 del 30/07/2015;
- che con pec del 15.05.2024 acquisita al protocollo dell’Ente in pari data prot. 357 la ditta Atriambiente comunicava al Consorzio Piomba Fino e per conoscenza alla Regione Abruzzo, A.R.T.A. Abruzzo, Provincia di Teramo ed al Comune di Atri, che a seguito di controlli topografici effettuati in data 06.05.2024 “è emerso che la geometria del corpo dei rifiuti ha raggiunto i profili finali autorizzati con la determina DPC026/333 del 23.12.2023 certificando, di conseguenza l’esaurimento dei volumi disponibili”, per quanto sopra



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

certificava che in data 03.05.2024 l'avvenuto ultimo conferimento a completamento delle Volumetrie autorizzate della discarica S.Lucia di Atri;

CONSIDERATO

-che a seguito della comunicazione di avvenuto completamento delle volumetrie dell'invaso, la ditta provvederà ad ultimare i lavori della copertura superficiale in linea con le prescrizioni contenute nelle autorizzazioni e nel progetto esecutivo;

-che al Capo 9 del Contratto di concessione “Disposizioni per l'ultimazione dei lavori, avvia della gestione e riconsegna degli impianti” sono contenute le norme che regolano la riconsegna dell'impianto

CONSIDERATO altresì

-che dalla riunione effettuata in data 23 febbraio 2024 presso la sala consiliare del Comune di Silvi alla presenza dei comuni Soci, del Direttore dell'Agir, Dott. Luca Zaccagnini, dalla Responsabile del Settore Rifiuti della Regione Abruzzo Dott.ssa Nunzia Napolitano, è emersa la necessità di predisporre un piano economico della gestione post-mortem delle discariche consortili, ed il Direttore AGIR “Dott. Luca Zaccagnini” entrando nel merito ha affermato *“che l'Agir sta redigendo il piano d'ambito (PdA) e che lo stesso sarà concluso entro l'estate. Specifica che, comunque, per l'individuazione dei gestori dei 4 sub-ambiti operativi – individuati nel PdA - saranno necessari circa 3 anni, e che nelle more di detta individuazione lo scenario che configura è che il Consorzio Piomba Fino funga da stazione appaltante con l'Agir Centrale di Committenza. L'AGIR si occuperà della fase di affidamento della gara (fino alla fase di aggiudicazione) e darà supporto al Consorzio nella valutazione della congruità dei costi post-mortem da mettere a gara.”*

PRESO ATTO

-Della delibera Commissariale n. 12 del 21 maggio 2024 con la quale si affidava l'incarico all'Ing. Sandro Fantini della redazione del *“Piano Economico Finanziario (PEF) post-mortem degli invasi (discariche) del Consorzio Piomba Fino siti in Atri alla C.da Santa Lucia,”*;

-della nota dell'Agir acquisita al protocollo dell'Ente al n. 524 del 03.09.2024, che a seguito della richiesta da parte del Commissario Dott. Alessandro Bevilacqua (nota prot. 519 del 19.08.2024), manifestava la propria disponibilità ad agire in qualità di stazione appaltante qualificata ausiliaria;

CONSIDERATO CHE

-in data 15.10.2024 con nota via pec, l'Ing. Sandro Fantini trasmetteva all'Ente la documentazione di gara composta dai seguenti elaborati:

- Allegato 1 Capitolato tecnico prestazionale;
- Allegato 2 CME Vecchio invasore;
- Allegato 3 CME Nuovo invasore;
- Allegato 4 Analisi dei prezzi;
- Allegato 5 Quadro Tecnico Economico;

PRESO ATTO

-Che il quadro economico dell'intervento da porre a gara è il seguente:



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

ALLEGATO 5 - QUADRO TECNICO ECONOMICO

A) Importo del servizio, a corpo	2.497.376,62 €
di cui, non soggetti a ribasso d'asta (art. 41 c. 14 del Dlgs 36/2023)	
A1 Costi sicurezza	
A2 Costi manodopera	234.534,64 €
B) Somme a disposizione	87.147,53 €
B1 Incentivi art. 45 D.lgs. 36/2023	49.947,53 €
B2 Consulenza tecnico - legale	35.000,00 €
B3 Spese gara (contributo AGIR)	800,00 €
B4 Cassa di previdenza 4% su B2	1.400,00 €
C) IVA	257.437,66 €
C1 Iva 22% su B2	7.700,00 €
C2 Iva 10% su A	249.737,66 €
IMPORTO TOTALE	2.841.961,81 €

-che a norma dell'Art. 15 comma 2 del D.Lgs 36/2023 “le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano il RUP tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato della stazione appaltante o dell'ente concedente, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti che non sono pubbliche amministrazioni o enti pubblici individuano, secondo i propri ordinamenti, uno o più soggetti cui affidare i compiti del RUP, limitatamente al rispetto delle norme del codice alla cui osservanza sono tenute. L'ufficio di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato. In caso di mancata nomina del RUP nell'atto di avvio dell'intervento pubblico, l'incarico è svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento.”

-l'allegato I.2 art. 2 comma 3 del D.Lgs 36/2023, recita “ Il RUP deve essere dotato di competenze professionali adeguate all'incarico da svolgere. **Per i lavori e i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura il RUP deve essere un tecnico.** Ove non sia presente tale figura professionale, le competenze sono attribuite al dirigente o al responsabile del servizio nel cui ambito di competenza rientra l'intervento da realizzare. Negli altri casi, la stazione appaltante può individuare quale RUP un dipendente anche non in possesso dei requisiti richiesti. **Nel caso in cui sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida lo svolgimento delle attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato.** Gli affidatari delle attività di supporto devono essere muniti di assicurazione di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza.”;

ATTESO CHE

-questo Consorzio ha nella propria dotazione organica un solo profilo tecnico (geometra) cui poter affidare l'incarico di Rup, ricoperto dal geom. Amedeo Cacciatore inquadrato nell'Area servizi tecnici assunto con contratto a tempo pieno e a tempo indeterminato;

RILEVATO CHE

-la peculiarità tecnica dell'appalto e la delicatezza del relativo servizio, rendono però opportuna la nomina di un supporto tecnico, in possesso di titolo di studio ed esperienza professionale idonea ad affiancare il Rup nella definizione e redazione di tutti gli atti tecnico- amministrativi propedeutici



CONSORZIO COMPENSORIO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

all’attivazione della procedura di affidamento, e per la parte dei requisiti carenti in capo allo stesso, vista la mancanza all’interno della stessa organizzazione di altro soggetto idoneo, occorre rivolgersi a un professionista esterno;

RITENUTO

-opportuno integrare i requisiti del profilo tecnico attualmente presente all’interno del Consorzio e quindi incaricare un professionista-tecnico esterno, in possesso di adeguata esperienza, delle funzioni di supporto al RUP per la procedura in questione;

CONSIDERATO

-necessario acquisire il servizio in questione tramite affidamento diretto ad un professionista esterno al Consorzio da incaricare quale supporto al RUP;

PRESO ATTO

-che il procedimento è finalizzato alla stipulazione del contratto per l’acquisizione del servizio sopra-descritto per il quale si stima un importo pari a euro 30.000,00 più rimborso spese, tenuto conto del complesso delle attività da svolgere ai fini del Progetto e dei parametri professionali di riferimento di cui al Decreto Ministeriale 17 giugno 2016;

VISTO

-l’art. 50, comma 1 del Decreto Legislativo n. 36/2023, ai sensi del quale “Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 14 con le seguenti modalità: ... b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

RITENUTO

-di procedere all’acquisizione del servizio di supporto al RUP mediante affidamento diretto;

CONSIDERATA

-la notevole professionalità e la consolidata esperienza nell’ambito delle procedure ad evidenza pubblica dell’Ing. Sandro Fantini, testimoniata dal proprio percorso professionale e già dimostrata al Consorzio in precedenti occasioni professionali;

VISTA

-la disponibilità manifestata dall’Ing. Fantini Sandro, a ricoprire il ruolo di Supporto al RUP;

RICHIAMATO

-il D. Lgs N. 152 del 3/04/2006, recante "Norme in materia Ambientale";

VISTO/A

-il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 avente per oggetto: “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*” e s.m.i.;



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 avente per oggetto: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- il D. lgs n.36/2023 s.m.i., recante il nuovo codice dei contratti;
- l'art.15 del D. lgs n.36/2023, che individua le funzioni del RUP;
- il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 avente per oggetto: “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- la L.R. 19.12.2007, n. 45 avente per oggetto: “Norme per la gestione integrata dei rifiuti” e s.m.i.;
- la L.R. 21.10.2013, n. 36 avente per oggetto: “Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19.12.2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)” e s.m.i.;
- lo Statuto del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” (BURA n. 5 Straordinario del 10.07.1998);
- la DGR n. 864 del 05.12.2016;
- il DPGR n. 10/2023;
- il DPGR n. 43/2023;
- il DPGR n. 97/2023;

DELIBERA

1. **le premesse** sono parte integranti e sostanziali della presente Deliberazione;
2. **di approvare** tutti gli atti necessari per l’avvio della procedura di gara per l’affidamento della “Gestione post-mortem degli invasi della discarica di Santa Lucia di Atri, di proprietà del Consorzio Piomba Fino”; così come di seguito indicato:
 - Allegato 1 Capitolato tecnico prestazionale;
 - Allegato 2 CME Vecchio invaso;
 - Allegato 3 CME Nuovo invaso;
 - Allegato 4 Analisi dei prezzi;
 - Allegato 5 Quadro Tecnico Economico;
3. **di nominare in qualità di R.U.P.** ai sensi dell’Art. 15 del D.lgs 36/2023 il dipendente dell’“Area Servizi Tecnici” del Consorzio Piomba Fino, Geom. Amedeo Cacciatore, per l’espletamento di tutti gli atti necessari, al fine di avviare la procedura di gara di cui al precedente punto 2;
4. **di nominare** in qualità di supporto/assistente al RUP, per le motivazioni di cui alle premesse l’Ing. Fantini Sandro;
5. **di destinare** all’incarico di supporto al RUP un importo pari a euro 30.000,00 più rimborso spese, tenuto conto del complesso delle attività da svolgere ai fini del Progetto;
6. **di nominare** il Geom. Amedeo Cacciatore quale RUP per gli adempimenti amministrativi necessari per l’affidamento di cui al punto 4;
7. **di prendere ATTO** che il quadro economico del servizio di gestione post-mortem degli invasi della discarica di Santa Lucia di Atri è il seguente:



CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

ALLEGATO 5 - QUADRO TECNICO ECONOMICO

A) Importo del servizio, a corpo	2.497.376,62 €
di cui, non soggetti a ribasso d'asta (art. 41 c. 14 del Dlgs 36/2023)	
A1 Costi sicurezza	
A2 Costi manodopera	234.534,64 €
B) Somme a disposizione	87.147,53 €
B1 Incentivi art. 45 D.lgs. 36/2023	49.947,53 €
B2 Consulenza tecnico - legale	35.000,00 €
B3 Spese gara (contributo AGIR)	800,00 €
B4 Cassa di previdenza 4% su B2	1.400,00 €
C) IVA	257.437,66 €
C1 Iva 22% su B2	7.700,00 €
C2 Iva 10% su A	249.737,66 €
IMPORTO TOTALE	2.841.961,81 €

8. **Di disporre** che il presente provvedimento sia reso noto mediante la pubblicazione all'albo pretorio e sul sito istituzionale del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani “Area Piomba Fino”;
9. **Di dare atto** che con la pubblicazione del presente atto, vengono assolti gli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013;
10. **Dichiarare**, stante l'urgenza a provvedere, la presente delibera immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D. L.gs 267/2000.

Il Segretario Verbalizzante

Geom. Amedeo Cacciatori

Il Commissario Straordinario

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro e non oltre 60 (sessanta) giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio (D.Lgs. 104 del 02.07.2010) oppure entro 120 (centoventi) giorni con ricorso straordinario amministrativo al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 DPR 24.11.1971, n. 1199 e s.m.i.

-----<-----



**CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO
SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI
“AREA PIOMBA FINO”**

GESTIONE COMMISSARIALE IN LIQUIDAZIONE

Il presente Atto “*Delibera del Commissario Straordinario n° 20 del 20.12.2024*” ai fini della trasparenza dell’azione amministrativa è pubblicato all’albo pretorio online per quindici giorni a far data dal “30.12.2024”