CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI "AREA PIOMBA FINO"

GESTIONE COMMISSARIALE-IN LIQUIDAZIONE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
N.9 DEL 19 Ottobre 2026

Oggetto: **RINNOVO DEL CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO DEL** Servizio di Raccolta Differenziata dei Rifiuti Urbani ed Assimilati e Servizi Complementari di Igiene Urbana per i Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo (CIG: 8454241460) –

L'anno 2026 il giorno 19 del mese di Ottobre, il Commissario, Dott. Alessandro Bevilacqua, nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023, e successive proroghe con Decreti del Presidente della Giunta Regionale n. 43/2023, 97/2023, 89/2024 e 51/2025;

PREMESSO CHE

-il Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani "Area Piomba Fino" in liquidazione è un Consorzio obbligatorio istituito con ex L.R. 08.09.1988, n. 74 in applicazione dell'ex D.P.R. 10.09.1982, n. 915, si configura Azienda speciale ai sensi dell'art. 1, co. 4 dello Statuto (BURA n. 5 Straordinario del 10.07.1998), ente strumentale dei n. 8 Comuni consorziati, ente pubblico economico, dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e che gestisce attività a rilevanza economica (gestione integrata dei rifiuti urbani);

-il Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani "Area Piomba Fino" in liquidazione ha, tra i suoi compiti istituzionali quello di: "omissis ... realizzazione e gestione di impianti di tipo comprensoriale per lo smaltimento dei rifiuti urbani ed il recupero dei materiali (art. 3, co.1) ... omissis … realizzazione di studi, progetti ed investimenti in relazione all'organizzazione dei servizi di raccolta, smaltimento e riciclaggio di rifiuti (art. 3, co. 1, lett. c) … omissis"

RICHIAMATI

-il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023, notificato al Consorzio il 20/02/2023, con il quale è stato nominato il Dott. Alessandro Bevilacqua quale Commissario Straordinario del Consorzio, con i seguenti compiti:

-gestione ordinaria dell'Ente relativamente alle attività pianificate;
-ricognizione patrimoniale, economica e finanziaria ex art. 17, comma 4, lett. a, b, c, d, e della L.R. 36/2013;
-avvio del processo di scioglimento del Consorzio, funzionale alla piena operatività di AGIR;
-cura degli adempimenti previsti dal Titolo V, Parte IV, del D.lgs. 152/2006, per una - corretta gestione del ciclo integrato dei rifiuti;

-i successivi Decreti Presidenziali di proroga dell'incarico commissariale:
D.P.G.R. n. 43 del 23/06/2023 (fino al 31/12/2023);
D.P.G.R. n. 97 del 27/12/2023 (fino al 31/12/2024);
D.P.G.R. n. 89 del 26/12/2024 (fino al 31/12/2025);
D.P.G.R. n. 51 del 11/11/2025 (fino al 31/12/2026);

PRECISATO

-che con Decreto n. 43/2023 il Commissario è stato investito di tutte le funzioni degli Organi istituzionali del Consorzio, ivi compresa la rappresentanza legale e ogni potere utile al perseguimento del mandato, inclusa la facoltà di scioglimento dell'Ente ai sensi di legge;
-che con Decreto n. 97/2023 è stato precisato che tra i poteri del Commissario rientrano anche quelli tipici del Liquidatore, considerando la fase di liquidazione parte integrante del percorso di scioglimento del Consorzio;

CONSIDERATO CHE:

-con proprie Deliberazioni, i Comuni di Arsita, di Bisenti e Castiglione Messer Raimondo, rispettivamente n. 2 del 29 gennaio 2020 C.C., n. 2 del 29 gennaio 2020 del C.C. e n. 2 del 30 gennaio 2020 del C.C.; affidavano al Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani "Area Piomba-Fino" lo "Svolgimento di tutte le attività necessarie, ivi incluse quelle finalizzate agli accertamenti richiesti dall'art. 34, comma 20 e 21 del DL 179/2012, al fine di porre in essere la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti urbani e servizi complementari di igiene urbana, con il sistema porta a porta, in forma unitaria con i Comuni della Vallata del Fino"

-Richiamata la Delibera Commissariale n. 3 del 31/01/2020, con la quale si avviava le procedure per l'affidamento del Servizio di Raccolta Differenziata dei Rifiuti Urbani ed Assimilati e Servizi Complementari di Igiene Urbana per i Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo nominando il R.U.P., nella persona del sottoscritto Dott. Nicola Frattura, e l'aiuto R.U.P., nella persona del Geom. Amedeo Cacciatore;

-Richiamata la Delibera Commissariale n. 18 del 16/07/2020, con la quale si approvava la Relazione ex D.L. 18/12/2012 n. 179, Art. 34, commi 20 e 21;

Richiamata la Delibera Commissariale n. 21 del 18/08/2020, con la quale si dava l'incarico alla DigitalPA s.r.l., Via S. Tommaso D'Aquino, 18/a, 09134 Cagliari, per la fornitura della necessaria assistenza alla gara telematica;

-Richiamata la Delibera Commissariale n. 23 del 31/08/2020, con la quale si approvava gli atti di gara, così come predisposti dall'Area Tecnica dello stesso Consorzio, per l'espletamento di un pubblico appalto del tipo a procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa, precisando che, ai sensi dell'art. 69 del R.D. 23 maggio 1924, n. 827, l'aggiudicazione poteva avvenire anche in caso di presentazione di una sola offerta;

-Richiamata la Determina del Rup n. 3 del 10/09/2020, con la quale si proponeva i criteri e le modalità per la nomina delle Commissioni Giudicatrici;

-Richiamata la Determina del Rup n. 4 del 15/09/2020, con la quale si stabiliva l'espletamento di un pubblico appalto per l'affidamento del Servizio di Raccolta Differenziata dei Rifiuti Urbani ed Assimilati e Servizi Complementari di Igiene Urbana per i Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo;

-Richiamata Delibera Commissariale n. 28 del 11/11/2020, con la quale approvava i criteri e le modalità per la nomina delle Commissioni Giudicatrici e nominava il Responsabile del Procedimento per lo svolgimento di tutti gli atti inerenti e conseguenti;

-Richiamata la Determina del Responsabile del Procedimento n. 23 del 18/11/2020 con la quale approvava e pubblicava l'avviso pubblico e relativo schema di domanda, propedeutico alla nomina per dette Commissioni Giudicatrici;

- Richiamata la Determina del Responsabile del Procedimento n. 26 del 07/12/2020, con la quale approvava l'Albo dei Commissari di Gara;

-Richiamata la Delibera Commissariale n. 29 del 10/12/2020, con la quale nominava la Commissione Giudicatrice;

-Visto che con nota in data 04/01/2020, acquisita al protocollo del Consorzio in data 11/01/2021, la ditta PINECO soc. coop. sociale, con sede in Pineto alla Via G. Garibaldi 63, comunicava al Consorzio l'avvenuta fusione, per incorporazione, della ditta A.M. Consorzio Sociale e l'assunzione di diritti e obblighi derivanti da quest'ultima;

-Visto che in data 03/02/2021 la Commissione Aggiudicatrice concludeva il proprio compito proponendo l'aggiudicazione dell'appalto all'unica ditta concorrente;

-Visto che in data 25/03/2021 il R.U.P. a conclusione dell'esame dei rilievi e delle considerazioni espressi dalla Commissione Giudicatrice, rimetteva una dettagliata relazione, allegata alla presente come parte integrante e sostanziale, nella quale risultavano indicate tutte le considerazioni dello stesso R.U.P. che concludeva ritenendo condivisibile la proposta di aggiudicazione della Commissione Giudicatrice e che tale proposta poteva essere eseguibile nel rispetto di tutte le considerazioni espresse nella propria relazione;

-Richiamata la Delibera Commissariale n. 7 del 08/04/2021,con la quale aggiudicava definitivamente il servizio di Raccolta Differenziata dei Rifiuti Urbani ed Assimilati e Servizi Complementari di Igiene Urbana per i comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo, alla ditta A.M. Consorzio Sociale, ovvero alla ditta PINECO Società Cooperativa Sociale, con sede in Pineto alla Via G. Garibaldi n. 63, che ha incorporato per fusione la ditta concorrente A.M. Consorzio Sociale, **e procedeva alla consegna in via d'urgenza alla ditta aggiudicataria a far data dal 01/05/2021**, nelle more delle verifiche di legge, ai sensi dell'art. 32, comma 8, D.Lgs. 50/2016, comma 1, lettera a), dalla L. 120/2020 di conversione del D.Lgs, 76/2020, condizionanti l'efficacia del provvedimento di aggiudicazione, la quale efficacia è necessaria ai fini della stipula del contratto;

-Richiamata la Delibera Commissariale n. 11 del 25/05/2021, con la quale deliberava di approvare lo schema di contratto del servizio di Raccolta Differenziata dei Rifiuti Urbani ed Assimilati e Servizi Complementari di Igiene Urbana per i comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo, e di espletare tutte le verifiche di Legge al fine della definitiva sottoscrizione;

-Vista la nota del 22.04.2021 prot. 193, inviata ai comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione M.R., con la quale si comunicava la consegna del servizio a partire dal 01.05.2021 in attesa di stipula del Contratto;

-Visto il Contratto stipulato tra il Consorzio Piomba Fino e la Cooperativa PIN.ECO in data 30.11.2021;

-Visto l'Atto di sottomissione stipulato tra il Consorzio Piomba Fino e la Cooperativa PIN.ECO in data 22.05.2022;

-Considerato che con pec inviata in data 08.10.2026 prot. 414 ai Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione M.R., il Commissario Straordinario, ai sensi di quanto previsto nella documentazione di gara ed in particolare nel Disciplinare e Capitolato e contenuto all'art. 3 del contratto stipulato tra le parti in data 30.11.2021, comunicava agli stessi il termine dell'appalto in essere e la facoltà di attivare le procedure del rinnovo a totale discrezione del Consorzio, sentiti i comuni;

-Visto la pec inviata dal Comune di Castiglione Messer Raimondo in data 08.10.2026 prot. 415 con la quale si ritiene d'accordo nell'attivazione delle procedure per il rinnovo dell'appalto;

-Visto la pec inviata dal Comune di Arsita in data 13.10.2026 prot. 419 con la quale si ritiene d'accordo nell'attivazione delle procedure per il rinnovo dell'appalto;

-Visto la pec inviata dal Comune di Bisenti in data 16.10.2026 prot. 424 con la quale si ritiene d'accordo nell'attivazione delle procedure per il rinnovo dell'appalto;

-Richiamato il punto 3) del Contratto in oggetto, sottoscritto in data 30.11.2021 (Codice CUP G8454241460), tra le parti interessate, c/o ex sede consortile in via Baiocchi, n. 25 nel Comune di Atri (TE), che prevede la possibilità di prorogare lo stesso per ulteriori 5 (cinque) anni;

-Ritenuto di avvalersi della disposizione di cui al punto 3) del Contratto sottoscritto il 30.11.2021, relativo alla possibile proroga di ulteriori 5 anni alla Ditta PIN.ECO, per i seguenti motivi:

-l'economicità dei costi complessivi dei servizi di igiene urbana a carico dei Comuni interessati, rispetto ai costi medi rilevati dal Rapporto ISPRA "Rifiuti Urbani 2024", (media territoriale € 126,64-media regionale € 192,31-media nazionale € 214,15);

-gli obiettivi ambientali raggiunti in materia di raccolta differenziata (RD) dei rifiuti riciclabili (media territoriale 80,66% - dati 2024), superiore alla media RD provinciale (TE) 66,59 % e regionale (Abruzzo) 65,73%-(ultimi dati disponibili fonti Ispra);

-la garantita continuità dei servizi di igiene urbana;

-la disponibilità garantita ad intervenire per la soluzione di situazioni critiche segnalate (es. abbandoni, smaltimenti abusivi, .. etc.);

-Ritenuto di invitare tempestivamente (considerate le scadenze temporali), la Ditta PIN.ECO Cooperativa Sociale di Pineto ad esprimere la propria disponibilità ad accettare la proroga in oggetto;

VISTI
-la L.R. 29.06.1993, n. 26 avente per oggetto: "Norme in materia di organismi consortili" e s.m.i.;
-la L.R. 19.12.2007, n. 45 avente per oggetto: "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" e s.m.i.;
-la L.R. 21.10.2013, n. 36 avente per oggetto: "Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19.12.2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)" e s.m.i.;
-il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i. (TUEL);
-la Legge del 07/08/1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
il D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
-il D.Lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";
-la Legge della Regione Abruzzo n. 36/2013, costitutiva dell'AGIR;
-lo Statuto del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani "Area Piomba Fino" (BURA n. 5 Straordinario del 10.07.1998);
-la DGR n. 864 del 05.12.2016;
-il DPGR n. 10/2023;
-il DPGR n. 43/2023;
-il DPGR n. 97/2023;
-il DPGR n. 89/2024;
-il DPGR n. 51/2025;

-Ritenuto di riservarsi, in relazione al presente atto, l'adozione di ulteriori provvedimenti conseguenti agli eventuali obblighi e/o disposizioni connessi all'istituzione dell'AGIR e, nelle more, dal Commissario Unico Straordinario (L.R. 36/2013 e s.m.i.), nominato dal Presidente della Giunta Regionale D'Abruzzo, nonché in relazione alla prevista gestione unitaria dei servizi di gestione del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati in Ambiti Territoriali Ottimali (ATO), di cui al PRGR ed alla L.R. 36/2013 e s.m.i.;

DELIBERA

di dichiarare che le premesse costituiscono parte sostanziale ed integrante del presente atto;

1. di prorogare per un periodo di ulteriori 5 anni (scadenza 30.04.2032), il "Contratto per l'affidamento del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani e servizi complementari di igiene urbana dei Comuni della Vallata del Fino", sottoscritto in data 30.11.2021, ai sensi del punto 3) dello stesso, e degli atti di gara (Disciplinare e Capitolato) per i motivi richiamati in premessa e ribaditi nel presente dispositivo;

2. di invitare la Ditta PIN.ECO Cooperativa Sociale di Pineto ad esprimere la propria disponibilità ad accettare la proroga di cui al punto 1);

3. di approvare con successivo atto, lo schema di contratto e suoi allegati per il rinnovo del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani e servizi complementari di igiene urbana dei Comuni della Vallata del Fino;

4. di stabilire che si procederà alla firma definitiva del contratto in qualità di Commissario Straordinario-Legale rappresentante dell'Ente;

5. di disporre che il presente provvedimento sia reso noto mediante la pubblicazione all'albo pretorio e sul sito istituzionale del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani "Area Piomba Fino";

6. di dare atto che con la pubblicazione del presente atto, vengono assolti gli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013;

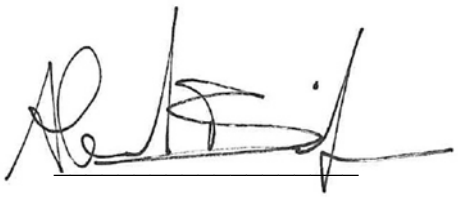
7. di trasmettere copia del presente atto alla Ditta PIN.ECO Cooperativa Sociale, con sede legale in via G. Garibaldi, 63, 64025 Pineto (TE), nonché ai 3 Comuni consorziati della Vallata del Fino, per il seguito di competenza, contestualmente alla pubblicazione della presente delibera all'albo pretorio dell'Ente, ai sensi dell'art. 10, comma 5 del vigente Statuto consortile.

-di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

DICHIARA

La presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Il Commissario Straordinario



Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro e non oltre 60 (sessanta) giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio (D.Lgs. 104 del 02.07.2010) oppure entro 120 (centoventi) giorni con ricorso straordinario amministrativo al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 DPR 24.11.1971, n. 1199 e s.m.i.

----------<>----------

CONSORZIO COMPRENSORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI "AREA PIOMBA FINO"

GESTIONE COMMISSARIALE-IN LIQUIDAZIONE

Il presente Atto "Delibera del Commissario Straordinario n° 9 del 19.10.2026 ai fini della trasparenza dell'azione amministrativa è pubblicato all'albo pretorio online per quindici giorni a far data dal 22.10.2026