



CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE

ATRI 25 marzo 2021

Protocollo n. 161

Oggetto: BANDO DI GARA RELATIVO AL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI E SERVIZI COMPLEMENTARI DI IGIENE URBANA PER I COMUNI DI ARSITA, BISENTI E CASTIGLIONE MESSER RAIMONDO (CIG: 8454241460) - RELAZIONE

1. Premesse.

Con propria Deliberazione n. 3 del 31/01/2020, avente per oggetto “Avvio delle procedure per l'affidamento del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani e assimilati e servizi complementari di igiene urbana dei Comuni di Arsita, Bisenti, Castiglione Messer Raimondo e Castilenti.”, il Commissario Straordinario del Consorzio Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba-Fino” nominava il R.U.P. nella persona del sottoscritto Dott. Nicola Frattura.

Con propria Deliberazione n. 21 del 18/08/2020, avente per oggetto “Procedura per l'affidamento del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani e assimilati e servizi complementari di igiene urbana dei Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo – Affidamento servizio Gara Spot.”, il Commissario Straordinario del Consorzio, visto quanto stabilito dall'art. 40 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., incaricava la DigitalPA s.r.l., Via S. Tommaso D'Aquino, 18/a, 09134 Cagliari, per la fornitura della necessaria assistenza alla gara telematica.

Con propria Deliberazione n. 23 del 31/08/2020, avente per oggetto “Procedura per l'affidamento del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani e assimilati e servizi complementari di igiene urbana dei Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo – Approvazione atti di gara.”, il Commissario Straordinario del Consorzio approvava gli atti di gara per l'espletamento di un pubblico appalto del tipo a procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa, precisando che, ai sensi dell'art. 69 del R.D. 23 maggio 1924, n. 827, l'aggiudicazione poteva avvenire anche in caso di presentazione di una sola offerta.

In data 12/10/2020 ed in data 14/10/2020 veniva pubblicato il Bando di Gara, rispettivamente sulla G.U.C.E. e sulla G.U.R.I., V serie speciale – contratti pubblici n. 120).

2. Espletamento della gara.

2.1. Operazioni Preliminari

In data 10/12/2020, alle ore 10:03, veniva dato inizio all'esperimento della procedura di gara, prendendo atto che l'unica offerta pervenuta entro il termine



CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE

ultimo per la presentazione, fissato alle ore 12:00 del 14/11/2020, era stata inoltrata dalla ditta AM Consorzio Sociale, con sede in Pineto, Via G. Garibaldi, 63, P.I. 00915970677.

In pari data 10/12/2020, alle ore 10:07, si procedeva allo sblocco telematico della Busta Amministrativa inoltrata da detta unica ditta partecipante, dall'esame della quale veniva richiesta, a quest'ultima, la precisazione al quesito "Titolo o breve descrizione dell'Appalto" di cui alla Parte I, "Indicazioni sulla procedura d'appalto", dell'allegato 3 del Disciplinare di gara – Modello DGUE.

In data 11/12/2020 detta unica ditta concorrente comunicava la risposta al quesito indicando, in corrispondenza dello stesso quesito "Titolo o breve descrizione dell'appalto", *"Affidamento del servizio di raccolta differenziate dei rifiuti urbani e assimilati e servizi complementari di igiene urbana dei Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo."*

In data 16/12/2020, nell'accettare la precisazione di cui sopra, si procedeva alla validazione dei seguenti documenti:

- D.G.U.E.;
- Domanda di Partecipazione;
- PASSOE;
- Cauzione provvisoria;
- documento integrativo richiesto in data 10/12/2020 e pervenuto in data 11/12/2020;

2.2. Insediamento della Commissione ed esame della documentazione.

In data 29/12/2020, alle ore 15:55, giusto Verbale n. 1, veniva formalizzata la composizione della Commissione Giudicatrice, nelle persone dell'Avv. Lorenzo Passeri, in qualità di Presidente, del Dott. Paolo Centorame e dell'Arch. Massimiliano Caraceni, in qualità di componenti, ed acclarato che tutti i membri della Commissione stessa, tenuto conto dell'unica ditta partecipante, erano compatibili con lo svolgimento delle proprie funzioni.

il Presidente, dopo aver precisato che:

- la procedura aperta relativa alla *"Raccolta differenziate dei rifiuti urbani e assimilati e servizi complementari di igiene urbana dei Comuni di Arsita, Bisenti e Castiglione Messer Raimondo."*, è stata espletata attraverso il sistema di Gara Telematica a busta chiusa;



CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE

- i criteri attraverso i quali verrà determinata l'offerta economicamente più vantaggiosa sarebbero stati quelli stabiliti nell'Allegato 1 al Disciplinare di Gara ed in particolare quelli illustrati al Capitolo 2 "Organizzazione dei servizi e proposte migliorative/integrative", per un punteggio massimo di 80 punti, ed al Capitolo 1 "Prezzo", per un punteggio massimo di 20 punti;

in proseguimento della seduta, lo stesso Presidente, unitamente agli altri componenti la Commissione, al R.U.P., Dott. Nicola Frattura, ed al Segretario, Geom. Amedeo Cacciatore, alle ore 16:01, procedeva allo sblocco telematico della Busta Tecnica, contenente i seguenti elaborati:

- Progetto Tecnico – Piano programma organizzativo;
- Proposte migliorative ed integrative – Piano Programma Organizzativo;
- Relazione tecnica di un piano di riduzione e riutilizzo dei rifiuti;
- Relazione tecnica descrittiva di un sistema di tracciabilità e contabilizzazione;
- Relazione tecnica descrittiva delle attività di comunicazione ed informazione alle utenze.

La Commissione, acclarata la completezza e la regolarità dell'offerta tecnica pervenuta, rinviava in seduta riservata la valutazione della stessa ed alle 16:31 chiudeva la seduta;

In data 15/01/2021, giusto Verbale n. 2, la Commissione Giudicatrice si riuniva in seduta riservata ed il Presidente, dopo la lettura degli atti di gara ed in particolare dei criteri della valutazione dell'offerta tecnica di cui all'Allegato 1 del Disciplinare di Gara, procedeva alla disamina della proposta progettuale e dei suoi allegati e rinviava la prosecuzione dell'esame ad una successiva seduta.

In data 18/01/2021, giusto Verbale n. 3, la Commissione Giudicatrice proseguiva l'esame della proposta progettuale e dei suoi allegati, chiudendo la seduta alle ore 15:40 con il rinvio dell'esame ad altra seduta.

In data 20/01/2021, giusto Verbale n. 4, la Commissione Giudicatrice proseguiva l'esame della proposta progettuale in seduta riservata e dopo attenta e ponderata disamina degli elaborati tecnici, procedeva alla determinazione dei coefficienti ed all'attribuzione dei relativi punteggi stabilendo il punteggio dell'offerta tecnica in 62,40/80,00 punti.

2.3. Conclusione dei lavori della Commissione Aggiudicatrice.

In data 03/02/2021, giusto Verbale n. 5, la Commissione Giudicatrice:



CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE

- rilevava, in via definitiva, la validità del Progetto Tecnico, delle Proposte Migliorative, della Relazione Tecnica del piano di riduzione e riutilizzo dei rifiuti, della Relazione Tecnica descrittiva del sistema di tracciabilità dei dati e della Relazione Tecnica delle attività di comunicazione e informazione alle utenze;
- dava lettura del punteggio conseguito dal concorrente per la propria Offerta Tecnica, calcolato in 62,40/80,00 punti;
- procedeva alla visualizzazione ed alla validazione dell'offerta economica, accertata in complessivi € 1.868.724,00, corrispondente ad un ribasso pari all'1% rispetto all'importo a base di gara pari a € 1.887.600,00;
- attribuiva a detta offerta economica un punteggio pari a 20,00/20,00 punti;
- stilava la graduatoria attribuendo un punteggio totale pari a 82,40/100,00 punti;
- accertava, ai sensi dell'Art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, che l'offerta pervenuta non presentava carattere anomalo;
- proponeva l'aggiudicazione dell'appalto alla ditta con il maggior punteggio acquisito, ovvero alla ditta A.M. Consorzio Sociale con sede in Pineto, alla Via Garibaldi, 63.

3. Considerazioni del R.U.P.

Preso atto della proposta della Commissione Aggiudicatrice ad aggiudicare l'appalto alla Ditta A.M. Consorzio Sociale con sede in Pineto, alla Via Garibaldi, 63, il sottoscritto R.U.P. espone quanto segue.

3.1. Verifica in corso di gara.

il sottoscritto R.U.P., a seguito della nota inoltrata, in corso di gara, dalla ditta PINECO soc. coop. sociale, con sede in Pineto alla Via G. Garibaldi 63, in data 04/01/2021 ed acquisita al protocollo del Consorzio in data 11/01/2021 con il n° 12, tramite la quale quest'ultima comunicava l'avvenuta fusione, per incorporazione, della ditta A.M. Consorzio Sociale, nel prendere atto degli effetti prodotti da detta fusione, per incorporazione, nonché nel prendere atto della proposta della Commissione Aggiudicatrice per l'aggiudicazione dell'appalto alla ditta A.M. Consorzio sociale, al fine di verificare i requisiti necessari all'assunzione da parte della PINECO soc. coop. sociale dei diritti ed obblighi assunti in sede di gara da A.M. Consorzio sociale, provvedeva ad inoltrare alla PINECO soc. coop. sociale la richiesta della necessaria documentazione amministrativa di cui all'allegato 2 del Disciplinare di Gara.



CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE

il sottoscritto R.U.P., dopo aver esaminata la documentazione ricevuta dalla ditta PINECO soc. coop. sociale tramite due successive note, in data 05/03/2021 ed in data 22/03/2021, constatava la sussistenza dell'assunzione di tutti i diritti ed obblighi derivanti a quest'ultima dall'incorporazione, per fusione, dalla ditta A.M. Consorzio sociale di cui alla proposta di aggiudicazione da parte della Commissione Aggiudicatrice.

3.2. Migliorie.

Oltre a quanto esposto nel precedente punto **3.1**, il sottoscritto R.U.P., nel prendere atto delle miglorie offerte dalla ditta concorrente proposta per l'aggiudicazione dalla Commissione Aggiudicatrice, e, conseguentemente, della validità tecnico-economica del progetto posto in gara, in ordine ad alcune di dette miglorie rileva che:

- a) La migloria relativa alla realizzazione di un nuovo “Centro di Raccolta”, a cura e spese della ditta concorrente, dovrà essere particolarmente attenzionata in fase di stesura del contratto e, comunque, detto nuovo “Centro di Raccolta” non potrà essere considerato sostitutivo del già esistente “Centro di Raccolta”, bensì integrativo;
- b) la migloria relativa all'estensione della raccolta dei rifiuti csd. “porta a porta” alle csd. “aree vaste”, unitamente alla migloria consistente nella consegna delle “compostiere domestiche”, comporterà, oltre che ad un più efficiente riutilizzo della frazione umida ed un aumento dell'intercettazione di quest'ultima, anche una diversa organizzazione del servizio per cui occorrerà, necessariamente, un arco temporale di almeno tre (3) mesi per la messa a regime, a far data dalla consegna del servizio;
- c) conseguentemente alle miglorie immediatamente sopra esposte, mediante le quali la ditta concorrente proposta per l'aggiudicazione dalla Commissione Aggiudicatrice, si prefigge di raggiungere e aumentare l'obbiettivo di raccolta differenziata previsto nel bando di gara, la stessa ditta concorrente dovrà necessariamente procedere all'organizzazione del servizio per finalizzare le miglorie stesse, perciò, il monitoraggio per la verifica del raggiungimento di detto obbiettivo di raccolta differenziata dovrà necessariamente avere inizio alla fine del periodo necessario all'organizzazione del servizio in appalto;



CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

GESTIONE COMMISSARIALE

- d) al fine della praticabilità delle migliorie fin qui indicate, i Comuni interessati dal servizio di raccolta, dovranno verificare ed eventualmente aggiornare i loro regolamenti relativi alla raccolta dei rifiuti domestici, e preferibilmente uniformandoli, anche in virtù dell'aggiornamento normativo di cui al D.Lgs. 116/2020);
- e) poiché, nelle more dell'espletamento della gara d'appalto per i Comuni interessati, è stata prorogata la scadenza del servizio di raccolta differenziata di cui al precedente contratto con A.M. Consorzio Sociale, fino al 30/04/2021, il sottoscritto R.U.P., nelle more delle verifiche di legge, condizionanti l'efficacia del provvedimento di aggiudicazione, la quale efficacia è necessaria ai fini della stipula del contratto, propone di procedere alla consegna in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32, comma 8, D.Lgs. 50/2016, così come modificato dall'art. 8, comma 1, lettera a), dalla L. 120/2020 di conversione del D.Lgs, 76/2020;
- f) in relazione a tutte le migliorie proposte dalla ditta concorrente, sarà necessario redigere un dettagliato cronoprogramma da sottoscrivere unitamente al verbale di consegna del servizio.

4. Conclusioni.

Il sottoscritto R.U.P., a conclusione della presente Relazione, per tutto quanto sopra esposto ed in particolare al punto 3., ritiene che gli atti rimessi dalla Commissione Aggiudicatrice possano costituire, come costituiscono, una condivisa proposta di aggiudicazione; ritiene, altresì, che tale proposta di aggiudicazione debba ritenersi eseguibile nel rispetto di tutte le considerazioni espresse nel precedente punto 3.2.

Il Responsabile Unico del Procedimento
Dott. Nicola Frattura